

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; №

47, с.т. 6602; № 48, с.т. 6728; № 49, с.т. 7025, 7061; № 50, с.т. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, с.т. 621; № 10, с.т. 1166; № 24, с.т. 3069, 3082; № 29, с.т. 3996; № 31, с.т. 4320, 4330; № 47, с.т. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, с.т. 6757; № 53, с.т. 7577, 7602; 2013, № 14, с.т. 1666; № 19, с.т. 2323, 2325; № 26, с.т. 3207, 3208, 3209; № 27, с.т. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, с.т. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, с.т. 4191; № 43, с.т. 5444, 5445, 5452; № 44, с.т. 5624, 5643; № 48, с.т. 6161, 6163, 6165; № 49, с.т. 6327, 6343; № 51, с.т. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, с.т. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, с.т. 557, 566; № 11, с.т. 1096; № 14, с.т. 1553, 1562; № 19, с.т. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, с.т. 3366, 3379; № 30, с.т. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, с.т. 5615; № 43, с.т. 5799; № 48, с.т. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, с.т. 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, с.т. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, с.т. 1405, 1416; № 13, с.т. 1811; № 21, с.т. 2981; № 27, с.т. 3945, 3950; № 29, с.т. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, с.т. 5629; № 44, с.т. 6046; № 45, с.т. 6205, 6208; № 48, с.т. 6706, 6710, 6716; № 51, с.т. 7249, 7250; 2016, № 1, с.т. 11, 59, 63, 84; № 10, с.т. 1323; № 11, с.т. 1481, 1490, 1491; № 18, с.т. 2514; № 23, с.т. 3285; № 26, с.т. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, с.т. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, с.т. 4558; № 50, с.т. 6975; 2017, № 1, с.т. 12, 31; № 9, с.т. 1278; № 11, с.т. 1535; № 17, с.т. 2456, 2457; № 18, с.т. 2664; № 22, с.т. 3069; № 23, с.т. 3227; № 24, с.т. 3487; № 27, с.т. 3947; № 30, с.т. 4455; № 31, с.т. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, с.т. 6844, 6851; № 52, с.т. 7919, 7937; 2018, № 1, с.т. 21, 30, 35; № 7, с.т. 973; № 30, с.т. 4555; № 31, с.т. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, с.т. 6187; № 42, с.т. 6378; № 45, с.т. 6832; № 47, с.т. 7125, 7128; № 53, с.т. 8436, 8447; 2019, № 6, с.т. 465; № 10, с.т. 893; № 12, с.т. 1216, 1217, 1218, 1219; № 14, с.т. 1465; № 16,

ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 14.17.4 слова «и частями 3 и 4 статьи 15.12» заменить словами «, частями 3 и 4 статьи 15.12 и статьей 15.12.1»;

2) абзац второй статьи 15.12.1 изложить в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей с конфискацией товаров и продукции, в отношении которых сведения оператору государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, не представлены либо представлены неполные и (или) недостоверные сведения, или без таковой; на юридических

лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией товаров и продукции, в отношении которых сведения оператору государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, не представлены либо представлены неполные и (или) недостоверные сведения, или без таковой.»;

3) часть 2 статьи 23.1 после цифр «14.61» дополнить цифрами «, 15.12.1»;

4) в статье 23.93:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Органы, осуществляющие функции по контролю (надзору) в сфере обращения товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, с использованием государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы, осуществляющие функции по контролю (надзору) в сфере обращения товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, с использованием государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - информационная система мониторинга), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.12.1 настоящего Кодекса.»;

в) часть 2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю (надзору) в сфере обращения товаров, подлежащих маркировке средствами

идентификации, с использованием информационной системы мониторинга, их заместители.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Минфином России проведен анализ практики применения отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по результатам которого выявлен ряд правовых пробелов и неопределенностей, в целях устранения которых разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект).

Так, в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции является в том числе соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу.

Вместе с тем действующая редакция статьи 23.93 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) наделяет полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.12.1 КоАП РФ, только федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю (надзору) в сфере обращения товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, с использованием государственной информационной системы мониторинга

за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - информационная система мониторинга).

В этой связи в целях устранения существующего пробела законопроектом предлагается внести изменения в статью 23.93 КоАП РФ, наделив органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю (надзору) в сфере обращения товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, с использованием информационной системы мониторинга, полномочиями по рассмотрению дел об

административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.12.1 КоАП РФ.

Помимо этого, действующая редакция статьи 15.12.1 КоАП РФ не в полной мере отвечает целям и задачам законодательства об административных правонарушениях, состоящих в силу статей 1.2 и 3.1 КоАП РФ в предупреждении совершения новых административных правонарушений как непосредственно правонарушителем, так и другими лицами.

Так, согласно пункту 1 статьи 25 Федерального закона № 171-ФЗ изъятию из незаконного оборота подлежат пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха в том числе без передачи сведений о маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и об обороте такой продукции согласно требованиям, установленным правилами маркировки пива, либо с нарушением порядка передачи таких сведений.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 25 Федерального закона № 171-ФЗ изъятая или конфискованная вышеуказанная продукция подлежит уничтожению по решению суда.

Аналогичные нормы об изъятии и конфискации в отношении табачной и никотинсодержащей продукции содержатся в статье 13 Федерального закона 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства».

При этом статья 15.12.1 КоАП РФ не предусматривает санкции в виде конфискации предметов административного правонарушения.

Учитывая изложенное, в целях устранения имеющегося пробела в правовом регулировании законопроектом предлагается внести в статью 15.12.1 КоАП РФ изменения, предусматривающие административное наказание в виде конфискации предмета административного правонарушения, а также наделение судей полномочиями по рассмотрению дел по статье 15.12.1 КоАП РФ.

Кроме того, Федеральным законом от 24.07.2023 № 363-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» КоАП РФ был дополнен статьей 14.17.4 «Нарушение требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи».

В исключениях, перечисленных в части 1 статьи 14.17.4 КоАП РФ, отсутствует указание на статью 15.12.1 КоАП РФ.

Таким образом, КоАП РФ содержит неопределенность относительно ответственности, применяемой за нарушения обязательных требований, содержащихся в Правилах маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. № 2173 «Об утверждении Правил маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов

слабоалкогольных напитков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков».

Законопроектом данная неопределенность устраняется посредством уточнения абзаца первой части 1 статьи 14.17.4 КоАП РФ.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

Законопроект не устанавливает, не изменяет и не отменяет обязательные требования.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не повлечет за собой негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также не потребует внесения изменений, признания утратившими силу и приостановления иных актов Правительства Российской Федерации.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не приведет к возникновению дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.