



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » октября 2022 г.

№ 11984п-П10

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"



228923 105207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.10.2022 20:09
№212657-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,

5895621 (1.2)



Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 212657-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 21, ст. 1957; 2016, № 27, ст. 4223; 2018, № 28, ст. 4156; 2019, № 23, ст. 2912; № 30, ст. 4140) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 6¹ статьи 1² после слов "в виде запросов о коде маркировки" дополнить словами "(за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3² статьи 4³ настоящего Федерального закона)";

2) пункт 4⁴ статьи 4¹ дополнить абзацем следующего содержания:

"В случаях, предусмотренных пунктом 3² статьи 4³ настоящего Федерального закона, уведомление о реализации маркированного товара вместо кода маркировки маркированного товара может содержать код товара, входящий в состав кода идентификации, определяемый по установленным форматам фискальных документов.";

3) статью 4³ дополнить пунктом 3² следующего содержания:

"3². Пользователь, осуществляющий расчет за маркированный товар, который в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 6¹ статьи 1² настоящего Федерального закона, должен направлять (вносить) информацию о таком товаре в информационные системы маркировки, в момент расчета вправе не формировать запрос о коде маркировки и вместо кода маркировки такого товара включать в уведомление о реализации маркированного товара код товара, входящий в состав кода идентификации, определяемый по установленным форматам фискальных документов, в случае, если передача (выдача) такого товара покупателю (клиенту) осуществляется:

1) в момент расчета за товар с использованием автоматического устройства для расчетов, содержащего внутри своего корпуса оборудование для осуществления выдачи товара покупателю в момент расчета за такой товар;

2) при оказании покупателю (клиенту) услуг общественного питания, предусматривающих передачу (выдачу) ему маркированного товара в потребительской упаковке, на которую нанесено средство идентификации, либо части маркированного товара без такой потребительской упаковки, до или после момента осуществления расчета за указанные услуги, включающего в себя расчет за такой маркированный товар или его часть;

3) в отношении товара, который имеет один код товара, входящий в состав кода идентификации, определяемый по установленным форматам фискальных документов, и при этом покупатель (клиент) является организацией или индивидуальным предпринимателем, которые осуществляют расчет за такой маркированный товар наличными деньгами или с предъявлением электронного средства платежа в порядке, установленном настоящим Федеральным законом."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон № 381-ФЗ).

Проект федерального закона направлен на повышение эффективности работы государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - информационная система маркировки), контроля качества товаров, находящихся в обращении в Российской Федерации, и борьбы с их фальсификацией.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, указывает на следующее.

Согласно действующей редакции пункта 6¹ статьи 1² Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (далее - Закон № 54-ФЗ) пользователи, которые осуществляют расчеты за товары, маркированные средствами идентификации, и которые в соответствии с законодательством Российской Федерации должны направлять (вносить) информацию о таких товарах в информационную систему маркировки или федеральную государственную информационную систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения от производителя до конечного потребителя с использованием в отношении лекарственных препаратов для медицинского применения средств идентификации (далее - информационные системы), в момент расчета за такие товары обязаны формировать данные о таких товарах, предусмотренные законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в виде запросов о коде маркировки и уведомлений о реализации маркированного товара в электронной форме с использованием контрольно-

кассовой техники, обеспечивающей возможность формирования указанных данных и их передачу с использованием этой контрольно-кассовой техники оператору информационных систем через оператора фискальных данных, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 статьи 2 и пунктом 2¹ статьи 5 Закона 54-ФЗ.

Вместе с тем имеют место случаи, при которых в информационную систему маркировки передаются сведения о реализации маркированного товара только в разрезе кода товара (вида товара) без указания индивидуальных кодов.

Так, в соответствии с частью 5 статьи 20¹ Закона № 381-ФЗ участники оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, обязаны передавать информацию об обороте товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации, в информационную систему маркировки. Согласно части 10 статьи 8 Закона № 381-ФЗ хозяйствующие субъекты, нарушившие правила маркировки товаров средствами идентификации и (или) не исполнившие обязанность по передаче в информационную систему маркировки сведений, предусмотренных Законом № 381-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 9¹ статьи 8 Закона № 381-ФЗ.

Таким образом, Правительство Российской Федерации вправе установить порядок передачи сведений о товаре, подлежащем обязательной маркировке средствами идентификации: в частности, в случаях торговли маркированными товарами, продажа которых осуществляется посредством торгового автомата (вендинг), продажи в сегменте HoReCa (услуги общественного питания), а также в случае продажи товара посредством контрольно-кассовой техники между юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

В случае с вендингом важно отметить, что торговые автоматы (вендинг) не имеют технической возможности проводить предварительное сканирование средств идентификации во время передачи товара конечному покупателю из-за особенностей хранения и передачи выбранной продукции покупателю. Доработка существующих торговых автоматов потребует проведения научно-исследовательских работ отраслью и существенных денежных затрат на адаптацию и (или) переоснащение действующих торговых автоматов, а также увеличение стоимости новых торговых автоматов и их обслуживания

из-за существенного усложнения их технических решений. В данном случае подача сведений о выбытии маркированной продукции осуществляется до загрузки в автомат.

В случае реализации маркированной продукции в сегменте HoReCa возникает процесс, когда фискальный документ формируется до фактической передачи товара конечному покупателю. Примером может служить сервис доставки заказа в автотранспорт или оформление заказа на терминалах в зоне обслуживания. Реализация данных случаев в рамках действующего Закона № 54-ФЗ порождает сложности формирования данных и нарушает целостность этих данных в информационной системе маркировки ввиду того, что происходят как процесс подачи сведений о реализации маркированной продукции после фактической реализации, так и процесс получения сведений о реализованных объемах продукции по GTIN, переданных посредством фискальных документов, сформированных в момент расчета.

В случае реализации (продажи) маркированной продукции между юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями посредством контрольно-кассовой техники отрасль не имеет возможности организовать считывание каждой единицы маркированной продукции в зоне передачи данного товара. Ввиду того, что смена владельца товара в данном случае не является продажей конечному покупателю, действующая норма пункта 6¹ статьи 1² Закона 54-ФЗ содержит избыточное требование в отношении маркированной продукции.

Приведенные случаи особенно актуальны для маркированной упакованной воды, молочной продукции, в том числе мороженого и сыров.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона устанавливаются случаи, при которых применяются иные правила формирования сведений при расчете за маркированный товар.

Принятие положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Срок вступления в силу соответствующего федерального закона обусловлен социальной важностью предлагаемых изменений.

В проекте федерального закона содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и

оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Сведения о видах разрешительной деятельности отсутствуют.

Соответствующие виды государственного контроля (надзора) указаны в Правилах обеспечения доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1955.

Предполагаемая ответственность за нарушение обязательных требований и последствия их несоблюдения закреплены в статьях 15.12 и 15.12¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статье 171¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники
при осуществлении расчетов в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, а также признания утратившими силу или приостановления нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем принятие Закона потребует внесения изменений в постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил маркировки отдельных товаров средствами идентификации путем принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Принятие указанного постановления необходимо в целях реализации положений Закона и Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации". Данное постановление установит иные правила формирования сведений при расчете за маркированный товар в случаях, указанных в Законе, путем внесения изменений в отраслевые правила маркировки средствами идентификации.

Срок подготовки - в течение 30 дней со дня принятия Закона Государственной Думой во втором чтении.

Исполнитель - Минпромторг России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 октября 2022 г. № 2989-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Шпака Василия Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

